

UCHWAŁA NR
RADY GMINY PSARY

z dnia 2022 r.

w sprawie zmiany uchwały nr XXXIV/349/2021 Rady Gminy Psary z dnia 26 sierpnia 2021 r w sprawie zasad udzielania dotacji celowej osobom fizycznym oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 i art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm) art. 403 ust. 4 pkt 1) lit. a) i ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r., poz.1973 z późn. zm.), w związku z Uchwałą nr XI/111/2015 Rady Gminy Psary z dnia 24 września 2015 r. w sprawie przyjęcia „Programu Ograniczania Niskiej Emisji dla Gminy Psary na lata 2015-2025” oraz w związku z Uchwałą n XXI/239/2016 Rady Gminy Psary z dnia 25 sierpnia 2016 r w sprawie przyjęcia „ Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Psary na lata 2016 – 2032”, oraz po przeprowadzeniu konsultacji zgodnie z uchwałą Nr XLVIII/381/2010 Rady Gminy Psary z dnia 28 października 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. U. Woj. Śl. z 2011 r. Nr 1, poz. 26) Rada Gminy Psary uchwala, co następuje:

§ 1. W Załączniku nr 1 „Regulamin udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy osobom fizycznym na zadania służące ochronie środowiska w zakresie ograniczenia niskiej emisji poprzez wymianę źródeł ciepła na terenie Gminy Psary” wprowadza się następujące zmiany:

1. W Rozdziale I Definicja: Budynek otrzymuje brzmienie: „budynek mieszkalny jednorodzinny w rozumieniu przepisów prawa budowlanego oraz odrębnych ustaw i przepisów szczególnych. Ilekroć w niniejszej uchwale mowa jest o budynku, należy przez to rozumieć również lokal mieszkalny, wyodrębniony zgodnie z przepisami prawa.”

3. W Rozdziale I Definicja: Stare źródło ciepła otrzymuje brzmienie: „niskowydajne i nieekologiczne źródło ciepła na paliwo stałe, niespełniające wymagań rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe (Dz.U. z 2017 r. poz. 1690 z późn. zm.) lub wymogów ekoprojektu jak również inne niskowydajne i nieekologiczne źródło ciepła na paliwo stałe, niespełniające warunków określonych w uchwale Sejmiku Województwa Śląskiego w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa śląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, w szczególności takie jak: koza, trzon kuchenny, piecokuchnia, kuchnia węglowa, piec kaflowy z wyłączeniem pieców kaflowych wykorzystywanych jako piece akumulacyjne przy ogrzewaniu elektrycznym, kominek.”

4. §2 ust. 4 otrzymuje brzmienie: „Gmina Psary udziela dotacji celowej z budżetu Gminy osobom fizycznym, zwanym dalej Wnioskodawcom, którzy posiadają tytuł prawny do nieruchomości, na której zamierzają zrealizować zadanie z zakresu wymiany starego źródła ciepła na nowe źródło ciepła”.

5. §3 ust. 5 pkt 2) otrzymuje brzmienie: „pisemną zgodę pozostałych współwłaścicieli na wykonanie inwestycji i otrzymanie dotacji przez wnioskodawcę gdy budynek stanowi współwłasność a wniosek składa jeden ze współwłaścicieli. Przepis ten ma zastosowanie również w przypadku gdy nowe źródło będzie montowane w części wspólnej lokalu mieszkalnego.”

6. §3 ust. 6 pkt. 2) otrzymuje brzmienie: "nie posiada innego, zamontowanego źródła ciepła, spełniającego warunki nowego źródła ciepła lub źródła ciepła zasilanego węglem spełniającego wymagania Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe,,"

7. W §3 dodaje się ust 13: "W przypadku wątpliwości co do treści złożonych oświadczeń Wójt Gminy Psary może wezwać wnioskodawcę do przedłożenia dokumentów potwierdzających treść złożonych oświadczeń. Termin przedłożenia dokumentów wynosi 14 dni od dnia otrzymania wezwania."

8. W §3 ust. 6 dodaje się pkt. 8): „łączna kwota dofinansowania na wymianę źródła ciepła z dotacji gminy i innych środków publicznych nie będzie przekraczała 100 % kosztów kwalifikowanych."

9. W §3 dodaje się ust 13: "W przypadku wątpliwości co do treści złożonych oświadczeń Wójt Gminy Psary może wezwać wnioskodawcę do przedłożenia dokumentów potwierdzających treść złożonych oświadczeń. Termin przedłożenia dokumentów wynosi 14 dni od dnia otrzymania wezwania."

10. §4 ust 3 otrzymuje brzmienie: „Uzyskanie dotacji jest możliwe jeżeli w budynku brak jest zainstalowanego nowego źródła ciepła lub źródła ciepła zasilanego węglem spełniającym wymagania Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe. W przypadku montażu nowego źródła ciepła, które będzie służyło więcej niż jednemu lokalowi warunki udzielenia dotacji stosuje się odpowiednio."

11. W §5 dodaje się ust. 10a: „Niemożność doręczenia zawiadomienia o terminie oględzin lub uniemożliwienie oględzin o których mowa w pkt 10, skutkuje odmową udzielenia dotacji. W zakresie doręczeń stosuje się odpowiednio przepisy od art. 39 do art. 47 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r poz.735 z późn zm)."

12. §5 ust. 13 pkt. 1) otrzymuje brzmienie: "rachunek lub fakturę VAT dokumentujące poniesione koszty zakupu i montażu, wystawione na Wnioskodawcę wraz z adresem nieruchomości której dotyczy inwestycja oraz z potwierdzeniem zapłaty. Na fakturze lub rachunku powinien być określony typ (model) oraz cena brutto. W przypadku, gdy faktura VAT nie zawiera odrębnych pozycji podlegających dotacji – do faktury należy dołączyć specyfikację zawierającą szczegółową wycenę kwoty."

13. W §5 dodaje się 4a: „Do wniosków złożonych przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, na które nie została podpisana umowa o dotację i nie odmówiono udzielenia dotacji, stosuje się przepisy uchwały zmieniającej” .

14. §6 ust. 3 otrzymuje brzmienie: „Kotły na biomasę – automatyczne powinny spełniać wymagania ekoprojektu, udokumentowane zaświadczeniem lub sprawozdaniem z badań”.

§ 2. W Załączniku nr 2 „Regulamin udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy osobom fizycznym na zadania służące ochronie środowiska w zakresie usuwania i unieszkodliwiania wyrobów zawierających azbest na terenie Gminy Psary "wprowadza się następujące zmiany:

1. W §2 dodaje się ust 10: "W przypadku wątpliwości co do treści złożonych oświadczeń Wójt Gminy Psary może wezwać wnioskodawcę do przedłożenia dokumentów potwierdzających treść złożonych oświadczeń. Termin przedłożenia dokumentów wynosi 14 dni od dnia otrzymania wezwania."

2. §3 ust 1 otrzymuje brzmienie:" Kwota dotacji na częściowe pokrycie poniesionych kosztów utylizacji odpadów zawierających azbest ustala się proporcjonalnie do masy zutylizowanych odpadów, w wysokości 1.000,00zł (słownie: tysiąc złotych 00/100) od każdej tony odpadów, ale nie więcej niż 6.000,00 zł dla jednego Wnioskodawcy."

3. §5 ust 5 pkt 1) otrzymuje brzmienie: „rachunek lub fakturę VAT dokumentujące poniesione koszty, wystawione na Wnioskodawcę wraz z potwierdzeniem zapłaty. W przypadku, gdy faktura VAT nie zawiera odrębnych pozycji podlegających dotacji – do faktury należy dołączyć specyfikację zawierającą szczegółową wycenę kwoty."

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Psary.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Uzasadnienie

W dniu 26 sierpnia 2021 r Rada Gminy Psary przyjęła uchwałę nr XXXIV/349/2021 w sprawie zasad udzielania dotacji celowej osobom fizycznym oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania.

Zgodnie z definicją budynku określoną w załączniku nr 1 do tej uchwały jest to budynek w rozumieniu art. 3 pkt 2a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1333 z późn. zm.) tj. mieszkalny jednorodzinny budynek wolno stojący albo budynek w zabudowie bliźniaczej, szeregowej lub grupowej, służący zaspokajaniu potrzeb mieszkaniowych, stanowiący konstrukcyjnie samodzielną całość, w którym dopuszcza się wydzielenie nie więcej niż dwóch lokali mieszkalnych albo jednego lokalu mieszkalnego i lokalu użytkowego o powierzchni całkowitej nieprzekraczającej 30% powierzchni całkowitej budynku, który został oddany do użytkowania zgodnie z art. 54 cyt. ustawy.

Należy jednak zauważyć, iż na przestrzeni lat przepisy prawa dopuszczały odmienną od przyjętej w zmienianej uchwale ilość lokali w budynku mieszkalnym jednorodzinym. W szczególności zgodnie z §3 pkt 4) rozporządzenia ministra gospodarki przestrzennej i budownictwa z 14 grudnia 1994 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 1999 r. nr 15 poz. 140) poprzez zabudowę jednorodzinną - rozumie się przez to budynek mieszkalny jednorodzinny lub zespół takich budynków w układzie: wolno stojącym, bliźniaczym, szeregowym, atrialnym, a także budynek mieszkalny zawierający nie więcej niż 4 mieszkania lub zespół takich budynków.

Zgodnie z §2 ust. 1 uchwały regulamin określa zasady przyznawania dofinansowania w formie dotacji celowej na przedsięwzięcia związane z wymianą źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych jednorodzinnych położonych na terenie Gminy Psary.

Przyjęta w zmienianej uchwale definicja budynku mieszkalnego jednorodzinnego jednoznacznie wskazuje, iż dotacja przysługuje wyłącznie na wymianę źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych jednorodzinnych w których wydzielono nie więcej niż dwa lokale mieszkalne.

Z uwagi na fakt, iż przepisy prawa dopuszczały również większą ilość lokali w budynku mieszkalnym zmiana uchwały jest zasadna.

Zgodnie z treścią rozporządzenia Ministra rozwoju i Finansów z dnia 1 sierpnia 2017 r w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe, rozporządzenie określa szczegółowe wymagania do wprowadzania do obrotu kotłów na paliwo stałe o znamionowej mocy cieplnej nie większej niż 500kW, w rozumieniu art. 172a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r -Prawo ochrony Środowiska.

Zgodnie z art. 172a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.) ilekroć mowa o kotle na paliwo stałe o znamionowej mocy cieplnej nie większej niż 500 kW - rozumie się przez to kocioł na paliwo stałe o znamionowej mocy cieplnej nie większej niż 500 kW, w tym kocioł wchodzący w skład zestawów zawierających kocioł na paliwo stałe, ogrzewacze dodatkowe, regulatory temperatury i urządzenia słoneczne, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. a i d rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe (Tekst mający znaczenie dla EOG) (Dz. Urz. UE L 193 z 21.07.2015, str. 100, z późn. zm.), z wyłączeniem kotła o znamionowej mocy cieplnej większej niż 100 kW z ręcznym zasilaniem balotami słomy;

Zgodnie z rozporządzeniem Komisji Unii Europejskiej 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe (dz. U. UE.L z 2015 r nr 07 poz. 21) „źródło ciepła na paliwa stałe”oznacza część kotła na paliwo stałe, która wytwarza ciepło w drodze spalania paliw stałych.

Zgodnie z definicją zawarta w w/w rozporządzeniu Komisji Unii Europejskiej „kocioł na paliwa stał” oznacza urządzenie wyposażone w co najmniej jedno źródło ciepła na paliwo stałe, dostarczające ciepło do wodnego systemu centralnego ogrzewania w celu uzyskania i utrzymania na wybranym poziomie temperatury wewnętrznej w co najmniej jednym zamkniętym pomieszczeniu, przy czym jego strata ciepła względem otoczenia jest nie większa niż 6% znamionowej mocy cieplnej.

Tak sformułowana definicja jednoznacznie wskazuje, iż dotacja celowa może zostać przyznana wyłącznie w przypadku wymiany kotła na paliwo stałe dostarczającego ciepło do wodnego systemu centralnego ogrzewania.

Z uwagi na fakt, iż celem dotacji jest wyeliminowanie możliwości spalania odpadów w paleniskach domowych, co może mieć miejsce również w innych źródłach ciepła – zmiana definicji starego źródła ciepła poprzez rozszerzenie definicji o kominiek, kozę, trzon kuchenny, piecokuchnię, kuchnię węglową, piece kaflowe z wyłączeniem pieców kaflowych wykorzystywanych jako piece akumulacyjne przy ogrzewaniu elektrycznym, niespełniające warunków określonych w uchwale Sejmiku Województwa Śląskiego w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa śląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw - zmiana uchwały jest zasadna.

Jednocześnie doprecyzowano, iż dotacja nie może zostać udzielona w przypadku, gdy wnioskodawca posiada inne źródło ciepła spełniające wymogi definicji „nowego źródła ciepła”.

Konieczne jest również ujednoczenie treści nowoczesnego źródła ciepła ujętego §2 ust 4 załącznika nr 1 do uchwały, aby był on zgodny z definicją nowego źródła ciepła zawartego w rozdziale 1 tego załącznika oraz jednolicie definicji kotła na paliwo stałe w § 6 ust. 3 zgodnie z definicją nowego źródła ciepła określoną w §4 ust. 1 załącznika nr 1 do uchwały.

W celu wyeliminowania wątpliwości dotyczących wniosków o dotację w budynkach i lokalach stanowiących współwłasność, a także w przypadku wyodrębnionych lokali i montażu nowego źródła ciepła w pomieszczeniach stanowiących część wspólną – wprowadzono zmiany dotyczące oświadczeń dotyczących prawa do dysponowania nieruchomością, jak również możliwość wezwania wnioskodawców o przedłożenie dokumentów potwierdzających treść złożonych oświadczeń, w przypadku wątpliwości do treści złożonych oświadczeń.

Określone zostały konsekwencje niemożności doręczenia zawiadomienia lub uniemożliwienie dokonania oględzin oraz sposób informowania wnioskodawców o terminie oględzin, a także sposób przedstawiania dokumentów potwierdzających koszty zakupu i montażu nowego źródła ciepła.

W załączniku nr 2 do uchwały doprecyzowano kwotę dotacji poprzez wskazanie proporcjonalności wysokości dotacji do masy zutylizowanych odpadów, jak również wskazano możliwość wezwania wnioskodawców o przedłożenie dokumentów potwierdzających treść złożonych oświadczeń, w przypadku wątpliwości do treści złożonych oświadczeń a także sposób przedstawiania dokumentów potwierdzających poniesione koszty.

Z uwagi na powyższe wprowadzenie zmian do uchwały nr XXXIV/349/2021 w sprawie zasad udzielania dotacji celowej osobom fizycznym oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania jest zasadne.